

# Jurindex - indexul jurisprudenței naționale. Caracteristici și avantaje

*judecător Adrian Neacșu,  
președinte Tribunalul Vrancea,  
președinte SoJust,  
membru al Consiliului Director al U.N.J.R.*

*The Tribunal of Vrancea Country (Tribunalul Vrancea) has launched in September 2008 an application publicly available designed to disseminate the Courts judgments in full in their original form and without alterations, except the elimination of the personal data. Along with its absolute novelty for the Romanian judicial system, the **Jurindex** application has established an improved transparency standard for the Courts in their relations with the litigants, professionals and the society as a whole. On February 2009, the Tribunal of Vrancea Country has established a partnership with the Superior Council of Magistracy in order to extend the **Jurindex** application, starting with the current year, to all the Courts. The purpose of that project, unique by its scale and, moreover, by the fact it consists in an exclusive initiative of the Courts themselves, shall consist in uploading all the judgments rendered by the Romanian Courts on the national caselaw website ([www.jurisprudenta.org](http://www.jurisprudenta.org)).*

În România se pronunță în jur de 1.500.000 hotărâri judecătorești pe an, de către instanțele de toate gradele. Evident că este imposibil pentru un judecător să cunoască toate aceste hotărâri. Mai mult, chiar în cadrul aceleiași instanțe este practic imposibil să se cunoască toate hotărârile pronunțate într-o materie sau într-un domeniu anume. O instanță medie ca mărime pronunță în jur de 10.000 de hotărâri, în timp ce instanțele mari, precum cele din București, Craiova, Cluj, Iași ori Timișoara de pildă, în jur de 20.000 de hotărâri. Tocmai de aceea aplicarea legii în România se face neunitar, la Buzău neștiindu-se de pildă ce se hotărăște, în cauze total similare, la Focșani ori la Satu Mare. Fiecare judecător este pus în situația de a interpreta în mod direct și original legea, neputându-se inspira sau ajuta de interpretări ale aceleiași legi date deja de colegii săi.

O perioadă de timp se credea că dezvoltarea sistemului informatic al justiției se îndrepta în mod natural spre publicarea liberă, pe internet, a întregii jurisprudențe a instanțelor. Mai mult, un fost ministru al justiției era informat că acest

lucru se întâmpla deja în cursul anului 2006, lucru care se adevăra ulterior complet fals. Necesitatea era evidentă. Orice persoana interesată, fie ca e vorba de un avocat sau de un justițiabil, ar putea afla, printr-o minimă documentare, care este practica instanței căreia i se adresează într-o anumită materie și astfel, poate într-o oarecare măsură anticipa șansele de câștig sau de pierdere. Justiția „ar pierde” în acest fel caracterul pronunțat imprevizibil pe care îl are în acest moment, câștigând în același timp autoritate și credibilitate.

Investițiile semnificative în sistemul informatic al sistemului judiciar au mers însă într-o altă direcție, în timp ce în cadrul dezbaterilor despre dezvoltarea justiției, în special cele interne, o astfel de temă nu era deloc prioritară.

Aceasta în timp ce, în Uniunea Europeană, standardul de transparență și integritate impune pentru sistemul judiciar obligativitatea publicării hotărârilor judecătorești, tocmai în considerarea rolului de serviciu public în folosul cetățenilor pe care îl au instanțele.

Transparența sistemului judiciar a constituit, cel puțin la nivel declarativ, una din direcțiile

principale de acțiune ale *Strategiei de reformă a sistemului judiciar* demarată începând cu 2005, ea fiind preluată ca domeniu strategic de interes și dezvoltare atât în documentele Ministerului Justiției, ale Consiliului Superior al Magistraturii, cât și în documentele de poziție România - Uniunea Europeană. Valoarea fundamentală în jurul căreia au fost construite toate strategiile naționale sau sectoriale în ce privește transparența sistemului judiciar este conținută în declarația de principiu, potrivit căreia "Sistemul judiciar trebuie să-și îndeplinească rolul de serviciu public, nu numai prin înfăptuirea actului de justiție, dar și prin *stabilirea unui nou tip de relație între justiție și justițiabil.*"



Tribunalul Vrancea   Cauta   Autentificare   Carte de oaspeti   Credits

[Deconectare](#)   Adrian.Neacsu

[Home](#)   [Cautare](#)   [Cautare avansata](#)

Va multumim ca vizitati acest site si speram sa satisfacem in intregime asteptarile si pretentiile dvs.

Portalul ofera accesul liber la cvasitotalitatea hotararilor pronuntate de Tribunalul Vrancea in perioada 2006 - 2008. In baza de date se gasesc 5781 sentinte si decizii, in forma lor integrala, exact asa cum au fost pronuntate de instanta, cum au fost comunicate partilor si cum se gasesc in evidentele oficiale ale instantei, prelucrate doar in vederea eliminarii datelor cu caracter personal.

Pentru conditiile si limitele de utilizare a acestui serviciu va rugam cititi cu atentie [Avertismentul](#).

**JURINDEX** ofera criteriile de cautare complexa in baza sa de date, folosind in principal un sistem arborescent in raport de materia juridica si obiectul cauzei in care s-a pronuntat hotararea. Puteti incepe oricand o [cautare](#) accesand meniul cu acest nume. Cautarea propriu-zisa se poate face independent de autentificare, insa pentru pentru vizionarea hotararilor va rugam sa va inregistrati, operatiune in intregime gratuita.

**JURINDEX** reprezinta un serviciu public si gratuit, dezvoltat in intregime in cadrul Tribunalului Vrancea si pus la dispozitia publicului in realizarea strategiei manageriale a instantei de imbuntatire a accesului liber la justitie si a cresterii transparenței activității instanței. Finalmente ne propunem crearea si consolidarea unui nou tip de relatie [intre](#) instanta si cetatean, bazata pe [incredere](#), [transparența](#) si [responsabilitate](#).

Serviciul public pe care vi-l oferim are caracter de originalitate si noutate pentru sistemul judiciar romanesc. Succesul acestuia, dezvoltarea precum si eventuala lui extindere la alte instante judecatoresti, depind exclusiv de dvs. Tocmai de aceea si intrucat parerile vizitatorilor nostri sunt importante pentru noi, va rugam sa vizitati [Cartea noastra de oaspeti](#) si sa ne lasati impresiile dvs. despre calitatea ori limitele serviciului, precum si sugestiile dvs. de imbunatatire.

Presedinte Tribunalul Vrancea  
Judecator Adrian Neacsu

Pe site-ul [www.jurisprudenta.org](http://www.jurisprudenta.org) au fost publicate toate hotărârile judecătorești pronunțate de Tribunalul Vrancea în perioada 2006-2008, complet anonimizate, prin eliminarea atât a numelor judecătorilor și părților, cât și a datelor cu caracter personal, inclusiv a datelor de stare civilă. Începând din 10.11.2008 pe site sunt publicate 12.038 sentințe și decizii, reprezentând totalitatea hotărârilor judecătorești pronunțate de Tribunalul Vrancea între 2006 și 2008.

Procesul de selectare a hotărârilor, de extragere a copiilor din baza de date a instanței, de prelucrare a hotărârilor și de publicare pe internet se face automatizat. Este practic eliminată orice intervenție manuală, judecătorii

Tocmai în realizarea practică a acestei valori, Tribunalul Vrancea a lansat la data de 10 noiembrie 2008 serviciul **Jurindex** (index de jurisprudență), *prima aplicație din România care permite publicarea integrală a jurisprudenței unei instanțe*, într-o formă compatibilă cu Legea nr. 677/2001 privind protecția datelor cu caracter personal. Tribunalul Vrancea, prin mijloace proprii, fără finanțare și fără suportul Ministerului Justiției sau al Consiliului Superior al Magistraturii, a reușit dezvoltarea unui soft revoluționar care asigură prelucrarea automată a hotărârilor judecătorești, fără a fi nevoie de dizlocarea unui personal numeros.

și personalul auxiliar fiind dispensați de această activitate. Toate hotărârile sunt supuse unui proces electronic de anonimizare, eliminându-se datele cu caracter personal ale tuturor persoanelor implicate în cadrul procesului, indiferent de calitatea acestora, astfel încât să fie protejat dreptul la viață privată și de familie (art. 8 din CEDO). De asemenea, din respect pentru viața privată a persoanelor implicate în activitatea judiciară, anumite tipuri de hotărâri nu fac parte din baza de date și nu pot fi vizionate pe internet: hotărârile pronunțate în cauzele privind adopțiile, hotărârile privind minorii etc.

Pagina web care asigură interfața serviciului **Jurindex** este concepută pentru a fi ușor de utilizat, fiind intuitivă și interactivă.

Hotarare	Numar Dosar	Data	Obiect Dosar	Materie Juridica	Stadiu procesual
6	3335/91/2006	09/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond
4	2898/91/2006	09/01/2007	legea 10/2001	Civil	Fond
3	3235/91/2006	09/01/2007	revendicare imobiliară	Civil	Recurs
1	2988/91/2006	09/01/2007	acțiune în constatare	Civil	Apel
1	1755/231/2006	09/01/2007	pretenții	Civil	Recurs
12	3695/91/2006	10/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond
14	3617/91/2006	10/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond
15	3640/91/2006	10/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond
3	3532/91/2006	10/01/2007	fond funciar	Civil	Recurs
4	3233/91/2006	10/01/2007	contestație la executare	Civil	Recurs
5	3284/91/2006	10/01/2007	contestație la executare	Civil	Recurs
6	3301/91/2006	10/01/2007	partaj judiciar	Civil	Recurs
7	2633/91/2006	10/01/2007	revendicare imobiliară	Civil	Recurs
8	2874/91/2006	10/01/2007	revendicare imobiliară	Civil	Recurs
11	1031/231/2006	10/01/2007	contestație la executare	Civil	Recurs
3	3334/91/2006	09/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond
9	3619/91/2006	09/01/2007	restrângerea dreptului la libera circulație(Legea 248/2005)	Civil	Fond

Câteva statistici pot reliefa mai bine gradul de interes al publicului pentru un astfel de serviciu:

Noiembrie	2008	5.778	46.391
Decembrie	2008	1.988	15.749
Ianuarie	2009	1.550	12.129

Utilizatori abonați la 22.02.2009 - 2055 persoane, din care:  
 53% - avocați  
 24% - judecători, procurori  
 12% - studenți  
 6% - consilieri juridici  
 5% - alții

Imediat după lansare, **Jurindex** a lansat faza de extindere, adresând *tuturor instanțelor judecătorești din România invitația de a se alătura proiectului* și punând la dispoziția acestora capacitatea tehnică și logistică de prelucrare și publicare a hotărârilor judecătorești, dezvoltată în exclusivitate de Tribunalul Vrancea.

Avantajele noii platforme dezvoltate de Tribunalul Vrancea, pentru instanțe și pentru judecători, sunt evidente:

- întreg procesul de selectare a hotărârilor ce vor fi publicate, de extragere a copiilor, de prelucrare a hotărârilor în vederea eliminării datelor cu caracter personal și de publicare se face complet automatizat, nefiind nevoie decât de persoana care operează softul.

- este practic eliminată orice intervenție manuală și nu este nevoie nici de afectarea specială a personalului auxiliar pentru această activitate.

- toate aceste operațiuni se fac în condiții de deplină securitate și confidențialitate, pe serverul public neajungând decât copiile modificate ale hotărârilor judecătorești.

- Jurindex asigură publicarea jurisprudenței unei instanțe în integralitatea ei, facilitând astfel informarea, inclusiv a autorităților, în legătură cu practica unei instanțe și făcând de prisos operațiunile administrative de informare în legătură cu hotărârile pronunțate într-o anumită materie

- elimină necesitatea prelucrării manuale de către judecători a hotărârilor în vederea publicării lor

- îndeplinește criteriile de asigurare a accesului la jurisprudență a magistraților, convenite în documentele României cu Uniunea Europeană (Mecanismul de verificare și cooperare)

Mai mult, deși încă este un aspect ignorat în România, Platforma **Jurindex** - index de jurisprudență pune la dispoziția instanțelor instrumentul cu ajutorul căruia acestea pot implementa în activitatea lor și în relația cu publicul standardele europene obligatorii privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice. Potrivit Legii nr. 109/2007<sup>63</sup>, care constituie transpunerea în legislația internă a Directivei nr. 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public<sup>64</sup>, reutilizarea în scop necomercial a documentelor deținute de instituțiile publice este liberă, în condiții de deplină gratuitate și egalitate pentru toți utilizatorii potențiali de pe piață. Înțelegerea privind acordarea unui drept de exclusivitate pentru reutilizarea documentelor

63 Publicată în M. Of., Partea I, nr. 300 din 05 mai 2007

64 Publicată în J.O.U.E. nr. L345 din 31 decembrie 2003.

sunt permise doar excepțional, în condiții de transparență și doar dacă acest lucru este necesar pentru desfășurarea serviciului public (art. 10). La data de 31 decembrie 2008 încetează de drept toate înțelegerile anterioare privind acordarea unui drept de exclusivitate asupra folosirii documentelor deținute de instituțiile publice, inclusiv de către instanțele judecătorești în ce privește hotărârile judecătorești produse în exercitarea atribuțiilor pe care le au.

Pe lângă caracterul de *noutate absolută* pentru sistemul judiciar românesc, proiectul **Jurindex** a impus *standard îmbunătățit de transparență* a instanțelor judecătorești în raport cu justițiabilii, profesioniștii și chiar societatea în ansamblu. Modul în care acesta va fi asumat de sistemul judiciar ține, pe lângă voința necesară pe care o vor demonstra sau nu autoritățile judiciare, de maturitatea atinsă de instanțe în relaționarea cu cei pentru care prestează extrem de importantul serviciu public care este înfăptuirea actului de justiție.

Tribunalul Vrancea a încheiat în februarie 2009 un parteneriat cu Consiliul Superior al Magistraturii în vederea extinderii serviciului *Jurindex*, la nivelul tuturor instanțelor judecătorești, începând încă din acest an.

*Obiectivul* final al acestui proiect, unic prin amploarea dar mai ales prin faptul că reprezintă o inițiativă exclusivă a instanțelor înseși, îl reprezintă publicarea pe portalul jurisprudenței naționale ([www.jurisprudenta.org](http://www.jurisprudenta.org)) a hotărârilor judecătorești pronunțate de 16 curți de apel, 45 tribunale și 180 de judecătorii, în format electronic, cu protejarea datelor cu caracter personal, pe măsura apariției lor (aproximativ 1.500.000 documente pe an).

**Scopurile** proiectului de extindere a serviciului *Jurindex* în vederea publicării tuturor hotărârilor pronunțate de instanțele de judecată, indiferent de grad, sunt :

- Acces liber, gratuit și integral al publicului larg, al judecătorilor, avocaților ș.a. la cvasi-totalitatea hotărârilor judecătorești, pe măsura apariției lor.

Prin caracterul său, hotărârile judecătorești afișate de către *Jurindex*, nu sunt obligatorii pentru instanțe, precedentul judiciar nefiind izvor de drept, dar pot constitui un model pentru soluționarea cauzelor cu care instanțele se confruntă. *Jurindex* nu impune un anumit format sau o anumită modalitate de soluționare a

cauzelor, ci aduce la îndemâna justițiabililor și a practicienilor – judecători, procurori, avocați, consilieri juridici – un instrument de lucru menit să le lărgescă orizontul și cu practica altor instanțe și a altor practicieni.

- Crearea unui instrument puternic pentru unificarea practicii judiciare.

Instanțele judecătorești pot accesa baza de date astfel formată pentru a realiza unificarea practicii judiciare. Accesul la hotărârile judecătorești pronunțate de instanța determină un schimb de experiență profesională ce poate conduce, în final, la o practică judiciară unitară, consecventă, ceea ce constituie baza pentru un sistem de drept previzibil.

- Crearea unui instrument de asigurare a previzibilității soluțiilor instanțelor judecătorești.

De asemenea, accesul la practica judiciară determină părțile să previzioneze cu claritate efectele acțiunilor lor în justiție, deschizând calea pentru alte tipuri sau modalități de soluționare a diferendelor dintre ele – mediere. Previzibilitatea soluțiilor juridice și folosirea medierii constituie un mijloc eficient de reducere a încărcăturii de cauze în instanțele de judecată și, implicit, la creșterea calității actului de justiție prin reducerea timpului de soluționare a cauzelor și îmbunătățirii soluțiilor.

- Publicitatea hotărârilor constituie un mijloc eficient de combatere a corupției.

Publicitatea hotărârilor judecătorești constituie un mijloc eficient de combatere a corupției prin presiunea exercitată asupra actorilor implicați în soluționarea și redactarea hotărârilor. Asupra judecătorilor se va crea o presiune a publicului deoarece hotărârile trebuie să fie clare, motivate în drept, să corespundă logicii și textului juridic. În lipsa acestor elemente hotărârea este nefundamentată și deci suspiciunea se va răsfrânge asupra soluției și judecătorului care a pronunțat-o. Din acest motiv credem că publicitatea hotărârilor poate constitui un motiv pentru a pronunța hotărâri mai bune și mai bine motivate.

**Beneficiarii** acestui proiect vor fi:

- ✓ Judecătorii de la toate instanțele – vor beneficia de un instrument puternic de documentare în vederea identificării și accesului la orice hotărâre judecătorească pronunțată în România, inclusiv la argumentele de fapt și de drept ale acestora;

- ✓ Avocații, consilierii juridici, alte persoane care exercită activități de asistență și

reprezentare juridică – vor avea acces la orice hotărâre pronunțată în România, putând folosi informațiile astfel obținute în vederea documentării acțiunilor și cererilor în justiție, ori pentru a se documenta în legătură cu practica predominantă la o anumită instanță, într-un anumit domeniu.

✓ Justițiabilii – vor avea acces la hotărârile judecătorești care îi privesc, în format electronic.

✓ Societățile cu activitate în domeniul documentării juridice (reviste de jurisprudență, softuri de legislație și jurisprudență, servicii web

de jurisprudență) – vor avea la dispoziție, în vederea preluării, prelucrării și refolosirii, toate hotărârile judecătorești pronunțate de instanțele de judecată.

✓ Autorii de literatura juridică, studenții, facultățile de drept ș.a. – acces gratuit la o bază de date publică de jurisprudență, facilitându-se astfel preluarea și trimiterile standardizate la o sursă unică.

✓ Mass-media – acces rapid și direct la orice hotărâre judecătorească.